

UCHWAŁA NR 50.96.9.2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu Gminy Sianów na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Remigiusz Szymański - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sianów na 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r., zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sianów na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sianów na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr LXV/395/2010 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Sianów.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca uwagę organom gminy, iż ujęcie w projekcie uchwały budżetowej w dziale 900 rozdziale 90001 paragrafie 4300 (jako zakup usług) dopłat dla taryfowych grup odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie uchwały Nr V/38/2024 z Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 30 sierpnia 2024 r. wymaga dokonania zmian w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. oraz w ww. uchwale. Stanowisko w powyższej sprawie Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie przesłała do Gminy Sianów pismem znak K.43.40.2025 z dnia 30 października 2025 r.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji przez organ wykonawczy,

a jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2026 r. dochodów w wysokości 161 152 912,41 zł, w tym dochodów bieżących 96 478 323,49 zł i dochodów majątkowych 64 674 588,92 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 169 176 978,60 zł, w tym wydatki bieżące 84 216 968,76 zł i wydatki majątkowe 84 960 009,84 zł.

Na podstawie powyższego ustalono na koniec 2026 r. nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżkę operacyjną) w wysokości 12 261 354,73 zł, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 8 024 066,19 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów pochodzących z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5 024 066,19 zł oraz z przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów lub emisji obligacji na rynku krajowym w kwocie 3 000 000,00 zł.

Zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7 109 066,19 zł (w tym na pokrycie deficytu kwota 5 024 066,19 zł) i z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 3 000 000,00 zł oraz rozchody tytułem spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 2 085 000,00 zł.

Kwota wolnych środków wykazanych do zaangażowania w projekcie budżetu 2026 r. nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii, wobec czego Skład Orzekający podkreśla, iż w przypadku uzyskania faktycznych środków w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono w wystarczającej wysokości limit na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz określono cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków bieżących, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.). Skład Orzekający poddaje pod rozwagę organów gminy możliwość utworzenia rezerw na zapłatę spornych zobowiązań z tytułu nierozstrzygniętych roszczeń, w sprawie których toczą się postępowania sądowe oraz nie prawomocnych decyzji odszkodowawczych, aczkolwiek wskazuje także możliwość zabezpieczenia ww. zobowiązań w trybie wykonywania budżetu gminy w trakcie 2026 r.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Remigiusz Szymański

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

